

# ПРОТОКОЛ

заочного заседания совета по реализации  
Федеральной научно-технической программы развития сельского  
хозяйства на 2017 - 2025 годы

---

Москва

от 24 декабря 2020 г. № 5ПС

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации,  
сопредседатель совета

**В.В.АБРАМЧЕНКО**

Помощник Президента Российской Федерации, сопредседатель совета

**А.А.ФУРСЕНКО**

## Присутствовали:

Члены совета:

- В.А.Бабушкин, Л.Н.Бокова,  
С.А.Данкверт, И.М.Донник,  
Д.Н.Ефимов, А.Ю.Измайлов,  
Н.И.Кашеваров, О.Н.Кожемяко,  
М.М.Котюков, И.М.Куликов,  
А.Б.Лисицын, Б.П.Листов,  
С.Г.Митин, А.Н.Морозов,  
Е.К.Нечаева, Г.Г.Онищенко,  
Д.Н.Патрушев, Н.В.Попова,  
Е.С.Савченко, О.В.Тарасенко,  
А.И.Трубилин, М.И.Увайдов,  
В.Н.Фальков, Р.Ф.Хабиров



2 100062 76166 1

I. О ходе реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы и ее подпрограмм

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Тарасенко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабиров, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы (далее - совет, Программа) по вопросу утверждения отчета о ходе реализации в 2019 году Программы и подпрограмм, отметив наличие по данному вопросу письменного мнения члена совета Котюкова М.М. (далее - мнение члена совета, приложение № 1):

"ЗА" - 25 голосов;

"ПРОТИВ" - 1 голос.

2. Утвердить отчет о ходе реализации в 2019 году Программы и подпрограмм.

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву) учесть мнение члена совета при подготовке отчета о ходе реализации в 2020 году Программы и подпрограмм.

II. О внесении изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Тарасенко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабиров, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по вопросу согласования предлагаемых Минсельхозом России изменений в Программу, отметив наличие по данному вопросу мнения члена совета:

"ЗА" - 25 голосов;

"ПРОТИВ" - 1 голос.

2. Согласовать предложенные Минсельхозом России изменения в Программу в части:

расширения круга лиц, выступающих в качестве заказчика комплексного научно-технического проекта;

определения порядка внесения изменений в комплексные научно-технические проекты, ранее согласованные президиумом совета;

установления обязанности заказчика комплексного научно-технического проекта направлять ответственному исполнителю подпрограммы отчеты о ходе выполнения проекта и мер, принимаемых ответственным исполнителем подпрограммы в случае не представления требуемого отчета в установленные сроки;

увеличения срока реализации Программы до 2030 года и на дальнейшую перспективу;

корректировки методик расчета целевых индикаторов и показателей Программы и подпрограмм, характеризующих уровень привлечения инвестиций, инновационной активности и обеспеченности объектами инновационной инфраструктуры.

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву):

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями подготовить с учетом пункта 2 раздела II настоящего протокола соответствующие изменения в Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 "О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства", Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 2020 г. № 528 "Об утверждении состава совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы и состава президиума этого совета" (далее - указы), постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 "Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы" (далее - постановление) и Программу, обратив внимание на мнение члена совета;

внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в указы и проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление и Программу.

Срок - 1 марта 2021 г.

III. О проектах подпрограмм "Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота мясных пород", "Развитие селекции и семеноводства масличных культур в Российской Федерации" и "Развитие виноградарства, включая питомниководство" (далее - проекты подпрограмм)

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Тарасенко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабиров, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по вопросу согласования проектов подпрограмм, отметив наличие по данному вопросу мнения члена совета:

"ЗА" - 25 голосов;

"ПРОТИВ" - 1 голос.

2. Согласовать проекты подпрограмм.

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учетом мнения члена совета внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу в части проектов подпрограмм.

Срок - 1 марта 2021 г.

IV. О создании экспертных групп при совете по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы по направлениям: "растениеводство", "животноводство", "кормопроизводство", "механизация", и утверждения их руководителей

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Тарасенко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабиров, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по вопросу создания экспертных групп при совете по направлениям:

"растениеводство", "животноводство", "кормопроизводство",  
"механизация", и утверждения их руководителей:

"ЗА" - 26 голосов;

"ПРОТИВ" - 0 голосов.

2. Создать экспертные группы при совете по направлениям:  
"растениеводство", "животноводство", "кормопроизводство",  
"механизация".

3. Утвердить руководителей экспертных групп:

по направлению "растениеводство" – Тихонович И.А. (научный руководитель Всероссийского научно-исследовательского института сельскохозяйственной микробиологии);

по направлению "животноводство" – Зиновьева Н.А. (директор Федерального научного центра животноводства – ВИЖ имени академика Л.К.Эрнста);

по направлению "кормопроизводство" – Афанасьев В.А. (генеральный директор АО "Всероссийский научно-исследовательский институт комбикормовой промышленности");

по направлению "механизация" – Дорохов А.С. (заместитель директора по научно-организационной работе Федерального научного агроинженерного центра ВИМ).

4. Руководителям экспертных групп (И.А.Тихоновичу, Н.А.Зиновьевой, В.А.Афанасьеву, А.С.Дорохову) представить секретарю совета предложения по кандидатурам в составы экспертных групп (не более 15 человек), подготовленные с учетом предложений членов совета и исполнителей мероприятий Программы (Минсельхоза России, Минобрнауки России и Минпромторга России).

Срок - 1 февраля 2021 г.

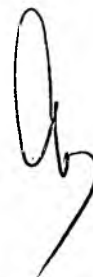
5. Секретарю совета (Е.К.Нечаевой) подготовить проекты составов экспертных групп и положения об экспертных группах для утверждения в установленном порядке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации,  
сопредседатель совета



В.Абрамченко

Помощник Президента  
Российской Федерации,  
сопредседатель совета



А.Фурсенко

## ПИСЬМЕННОЕ МНЕНИЕ

члена совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы  
**Котюкова Михаила Михайловича**

В дополнение к позиции, изложенной в бланке для голосования, направляю особое мнение по вопросам повестки для письменного опроса членов совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы (далее – ФНТП).

По вопросу I «Утвердить отчет о ходе реализации в 2019 году Федеральной наудотехнической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы и подпрограмм» голосую «Против» с особым мнением.

Представленные материалы к отчету содержат информацию о дополнительной потребности в финансировании ФНТП из федерального бюджета в 2021-2023 годах в объеме 17 млрд рублей, в том числе на 2021 год – 6,9 млрд рублей, на 2022 год – 5,8 млрд рублей, на 2023 год – 4,3 млрд рублей.

Следует отметить, что Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) на реализацию ФНТП в 2021-2023 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 0,5 млрд рублей ежегодно.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 12 августа 2020 г. № ВА-П11-52пр (далее – Поручение) Минсельхозу России в рамках рассмотрения предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов необходимо было представить в Минфин России предложения об объемах и источниках финансирования дополнительной потребности на реализацию мероприятий ФНТП.

Минсельхозом России в рамках исполнения Поручения представлена информация о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях без указания источника финансирования указанной потребности (письмо Минсельхоза России от 21.08.2020 № УМ-13-18/13099).

Также указанные материалы содержат информацию о расходах федерального бюджета 2019 года на реализацию мероприятий по фундаментальным и поисковым исследованиям в рамках подпрограммы «Создание отечественного кросса мясных кур в целях получения бройлеров» ФНТП (далее – подпрограмма «Создание кросса мясных кур»), которые осуществлялись Минобрнауки России в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее соответственно – ГП Наука, ГП АПК).

Учитывая дату утверждения подпрограммы «Создание кросса мясных кур» (постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 г. № 782) расходы на ее реализацию не могли осуществляться в 2019 году, в связи с чем информация об указанных бюджетных ассигнованиях требует уточнения.

Кроме того, по ряду комплексных научно-технических проектов (далее – КНТП) подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля» ФНТП имеются существенные отклонения фактического финансирования за счет средств гранта в форме субсидии (далее – грант) и внебюджетных источников от запланированного объема (например по КНТП ООО «Зольский картофель» запланированный на 2019 год объем гранта – 2,8 млн рублей, фактический объем – 33,1 млн рублей, плановый объем внебюджетных средств – 29,8 млн рублей, фактический объем – 19,5 млн рублей), что в последующем может привести к невыполнению условий предоставления гранта в части соблюдения уровня софинансирования за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников (50 % бюджетные средства / 50 % и более внебюджетные средства), а также недостижению итоговых показателей КНТП.

По вопросу II «Согласовать предлагаемые Минсельхозом России изменения в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы» голосую «Против» с особым мнением.

Предложения по определению порядка внесения изменений в паспорта КНТП, ранее согласованные президиумом совета по реализации ФНТП, предусматривают возможность корректировки достигаемых показателей, объемов финансирования и актуализации перечня проводимых работ для обеспечения достижения итоговых результатов проектов, в том числе замены его участников.

При этом отмечаем, что соответствующие определенным критериям КНТП отбираются в соответствии с требованиями Правил предоставления грантов из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 г. № 1080, в связи с чем внесение в них изменений недопустимо.

Кроме того, предложение по продлению срока реализации ФНТП до 2030 года и внесение соответствующих изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» (далее – Указ Президента) не поддерживается. Действующим Указом Президента установлен срок реализации и достижения показателей ФНТП до 2026 года, в связи с чем продление срока реализации ФНТП может привести к демотивации исполнителей КНТП, а также пролонгации обязательств по достижению установленных показателей.

Принимая во внимание низкую степень готовности и затяжной характер подготовки проектов подпрограмм, а также не полное освоение средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», вопрос продления срока реализации ФНТП целесообразно рассматривать по результатам реализации утвержденных подпрограмм, а также разрабатываемых проектов подпрограмм при условии определения источников их финансирования.

Следует также отметить, что параметры финансового обеспечения ФНТП необходимо актуализировать в соответствии с федеральными законами о федеральном

бюджете, в целях предоставления отобранным и потенциальным участникам КНТП достоверной информации об утвержденных бюджетных ассигнованиях.

По вопросам III, IV, V «Согласовать проект подпрограммы «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота мясных пород»», «Согласовать проект подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в Российской Федерации»», «Согласовать проект подпрограммы «Развитие виноградарства, включая питомниководство»» голосую «Против» с особым мнением.

Проекты подпрограмм «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота мясных пород», «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в Российской Федерации», «Развитие виноградарства, включая питомниководство» ФНТП (далее – проекты подпрограмм) предлагается реализовывать в том числе за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Минобрнауки России и Минсельхозу России в рамках ГП Наука и ГП АПК.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) на реализацию ФНТП в 2021-2023 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 0,5 млрд рублей ежегодно.

Объем дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию указанных проектов подпрограмм на 2021-2023 годы составляет 8,3 млрд рублей, в том числе на 2021 год – 3,4 млрд рублей, на 2022 год – 3,4 млрд рублей, на 2023 год – 1,5 млрд рублей.

Выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета противоречит положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке финансирования расходов бюджета, не предусмотренных законом о бюджете.

Одновременно необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента финансирование мероприятий ФНТП, необходимо осуществлять за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации ГП Наука, ГП АПК «Развитие образования», «Промышленность», «Информационное общество», а также за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников.

В связи с чем, Минсельхозу России, как ответственному исполнителю проектов подпрограмм и государственному координатору ФНТП, необходимо определить источники финансирования заявленной дополнительной потребности.

Отмечаем, что в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году Минсельхозом России перераспределены бюджетные ассигнования в рамках ГП АПК в объеме 59,8 млрд рублей.

В федеральном бюджете на 2020 год на предоставление грантов в форме субсидий на реализацию КНТП изначально было предусмотрено 893,2 млн рублей, из которых объем невостребованных средств федерального бюджета составил 466,7 млн рублей (перераспределены Минсельхозом России в резервный фонд Правительства Российской Федерации). Кассовое исполнение от уточненных лимитов бюджетных обязательств в размере 426,5 млн рублей на 1 декабря 2020 года составляет 171,1 млн рублей (40,1 %).



Кроме того, материалы к проектам подпрограмм не позволяют произвести оценку заявленного объема их финансового обеспечения, определить обоснованность необходимости и достаточности заявленного финансирования.

Также отсутствует согласование Минобрнауки России с подтверждением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете, которые будут направлены на реализацию проектов подпрограмм после их утверждения.

Член совета по реализации Федеральной  
научно-технической программы развития  
сельского хозяйства на 2017-2025 годы -  
Заместитель Министра финансов  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M.M. Kotyukov', is written over a faint, large, stylized watermark or background graphic that resembles a large, abstract letter 'K' or a similar shape.

М.М. Котюков