

**СОВЕТ ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2017-2025 ГОДЫ**

---

---

21 июля 2021 года

№ 7ПС

**ПРОТОКОЛ**

заочного заседания совета по реализации Федеральной научно-технической  
программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:**

В.В.Абрамченко,  
А.А.Фурсенко

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Члены совета:

В.А.Бабушкин, Л.Н.Бокова,  
С.А.Данкверт, И.М.Донник,  
Д.Н.Ефимов, А.Ю.Измайлов,  
Н.И.Кашеваров, О.Н.Кожемяко,  
М.М.Котюков, И.М.Куликов,  
А.Б.Лисицын, Б.П.Листов,  
С.Г.Митин, А.Н.Морозов,  
Е.К.Нечаева, Г.Г.Онищенко,  
Д.Н.Патрушев, Н.В.Попова,  
Е.С.Савченко, А.И.Трубилин,  
М.И.Увайдов, В.Н.Фальков,  
Р.Ф.Хабиров



**I. О реализации в 2020 году Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы и ее подпрограмм**

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабиров, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы (далее – Программа) по вопросу о реализации в 2020 году Программы и ее подпрограмм, отметив наличие по данному вопросу письменного мнения члена совета М.М.Котюкова (далее – мнение члена совета, приложение № 1).

"ЗА" – 25 голосов;

"ПРОТИВ" – 0 голосов.

2. Утвердить отчет о ходе реализации в 2020 году Программы и ее подпрограмм.

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву):

учесть мнение члена совета при подготовке отчета о реализации в 2021 году Программы и подпрограмм;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ФГБУ «Российская академия наук» и с учетом пункта 3 раздела II протокола заочного заседания совета по реализации Программы от 24 декабря 2020 г. № 5ПС разработать и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996» не позднее трех месяцев со дня вступления в силу изменений, предусмотренных проектом указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства».

4. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву), Минобрнауки России (В.Н.Фалькову) учесть ежегодную потребность по объему финансирования реализуемых и разрабатываемых подпрограмм Программы на период до 2030 года.

## **II. О согласовании проекта подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства технических культур»**

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабилов, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по реализации Программы по вопросу о согласовании проекта подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства технических культур», отметив наличие по данному вопросу мнения члена совета:

"ЗА" – 24 голосов;

"ПРОТИВ" – 1 голос.

2. Согласовать проект подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства технических культур».

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями:

доработать с учетом замечаний членов совета по реализации Программы проект подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства технических культур» (приложение № 2);

предусмотреть меры, обеспечивающие реализацию подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства технических культур», в рамках проекта постановления Правительства Российской Федерации, разрабатываемого в соответствии с частью 2 пункта 3 раздела I настоящего протокола.

## **III. О согласовании проекта подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации»**

---

(Бабушкин, Бокова, Данкверт, Донник, Ефимов, Измайлов, Кашеваров, Кожемяко, Котюков, Куликов, Лисицын, Листов, Митин, Морозов, Нечаева, Онищенко, Патрушев, Попова, Савченко, Тарасенко, Трубилин, Увайдов, Фальков, Хабилов, Абрамченко, Фурсенко)

1. Учесть результаты заочного голосования членов совета по реализации Программы по вопросу о согласовании проекта

подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации», отметив наличие по данному вопросу мнения члена совета:

"ЗА" – 24 голосов;

"ПРОТИВ" – 1 голос.

2. Согласовать проект подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации».

3. Минсельхозу России (Д.Н.Патрушеву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями:

доработать с учетом замечаний членов совета по реализации Программы проект подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации» (приложение № 3);

предусмотреть меры, обеспечивающие реализацию подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации», в рамках проекта постановления Правительства Российской Федерации, разрабатываемого в соответствии с частью 2 пункта 3 раздела I настоящего протокола.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации,  
сопредседатель совета



В.Абрамченко

Помощник Президента  
Российской Федерации,  
сопредседатель совета



А.Фурсенко

**A4-13728aф**  
**23.08.2021**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к протоколу заседания совета  
по реализации Федеральной научно-  
технической программы развития  
сельского хозяйства на 2017-2025 годы  
от 21 июля 2021 г. № 7ПС

**Мнение члена совета по реализации Федеральной  
научно-технической программы развития сельского хозяйства  
на 2017-2025 годы (далее – Программа) М.М.Котюкова**

**По вопросу I**

1. В части параметров фактического и планируемого финансирования Программы и ее отдельных подпрограмм следует руководствоваться объемами финансирования, предусмотренными федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и соответственно скорректировать справку по вопросу о реализации в 2020 году Программы и ее подпрограмм:

– из раздела «Разработка новых подпрограмм» необходимо исключить информацию о дополнительной финансовой потребности Минсельхоза России за счет средств федерального бюджета в 2021-2023 годах на реализацию 7 подпрограмм (3 действующих и 4 новых) в объеме 24,6 млрд. рублей (стр. 10);

– в разделе «Разработка новых подпрограмм» абзацы 9 и 10 объединить и заменить на «Учитывая, что дополнительных доходов Минсельхоза России недостаточно для покрытия в полном объеме потребности, необходимой для решения поставленных задач и выполнения взятых на себя обязательств, вопрос финансирования новых направлений должен быть решен после определения источников их финансирования» (стр. 11);

– из раздела «О бюджетном финансировании в 2021-2023 годах» необходимо исключить все формулировки, связанные с дополнительной потребностью в финансировании за счет средств федерального бюджета (стр. 12-13);

– из всех разделов, содержащих информацию о финансировании за счет средств федерального бюджета в 2020 году, исключить относительные показатели (сравнение с некорректными плановыми значениями) в связи с тем, что проведенное сравнение может вводить в заблуждение членов совета (стр. 3, 5, 7, 9).

2. В части результатов реализации Программы и ее отдельных подпрограмм в 2018-2020 годах целесообразно дополнить справку информацией о результатах достижения целевых индикаторов по привлечению инвестиций в сельское хозяйство, по уровню обеспеченности агропромышленного комплекса объектами

инфраструктуры, по обеспечению образовательными программами по новым и перспективным направлениям подготовки и специальностям.

### **По вопросам II и III**

Согласно представленным на рассмотрение подпрограммам «Развитие селекции и семеноводства технических культур» (письмо Минсельхоза России от 21 июля 2021 г. № УМ-13-18/12651) и «Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации» (письмо Минсельхоза России от 9 марта 2021 г. № УМ-13-27/3349) их реализация предполагается в 2022-2025 годах, в том числе за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Минобрнауки России и Минсельхозу России.

В этой связи отмечаю, что Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) в 2022-2023 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 0,4 млрд. рублей ежегодно только на реализацию 3 ранее утвержденных подпрограмм Программы.

Объем дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию указанных подпрограмм на 2022-2025 годы составляет 3,3 млрд. рублей, в том числе на подпрограммы:

«Развитие селекции и семеноводства технических культур» – 0,3 млрд. рублей;

«Развитие питомниководства и садоводства в Российской Федерации» – 3,0 млрд. рублей.

Выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета противоречит положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке финансирования расходов бюджета, не предусмотренных законом о бюджете, в связи с чем Минсельхозу России, как ответственному исполнителю проектов подпрограмм и государственному координатору Программы, необходимо определить источники финансирования заявленной дополнительной потребности и представить соответствующие предложения в установленном порядке.

Кроме того, в связи с предложением Минсельхоза России по переносу сроков внесения в Правительство Российской Федерации вышеназванных подпрограмм Программы на 2023-2025 годы, предлагаю доработать данные подпрограммы.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
к протоколу заседания совета  
по реализации Федеральной научно-  
технической программы развития  
сельского хозяйства на 2017-2025 годы  
от 21 июля 2021 г. № 7ПС

**Замечания членов совета по реализации Федеральной  
научно-технической программы развития сельского хозяйства  
на 2017-2025 годы к проекту подпрограммы «Развитие селекции  
и семеноводства технических культур» (далее – подпрограмма)**

1. Представляется целесообразным по тексту подпрограммы привести к единообразию упоминание технических или прядильных культур.

2. Предложение Минсельхоза России по переносу сроков внесения подпрограммы в Правительство Российской Федерации на 2023-2025 годы противоречит обозначенным срокам ее исполнения с учетом приемлемой степени готовности подпрограммы в целом.

3. Целевые индикаторы и показатели.

3.1 Наименование показателя, касающегося сохранения и поддержания существующих коллекций сортов технических культур и микроорганизмов, необходимо изменить на «...коллекции сортов технических культур и штаммов микроорганизмов...».

4. Раздел I подпрограммы.

4.1 Необходимо уточнить размер общей площади выращивания льна-долгунца (123,0 тыс. га), в том числе во Франции, Бельгии и Беларуси.

4.2 Требуют пояснений приведенные значения доли льноволокна, производимого в Российской Федерации (более 20 % от общемирового производства, по валовому сбору – 11,7%).

4.3 Необходимо уточнить с учетом официальных статистических данных приведенные значения доли высеянных семян российской и зарубежной селекции и запрещенных к севу, а также привести количественные данные по сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию: российским, в том числе высоко адаптированным к условиям льносеющей зоны России, и зарубежным.

4.4 Задачи, приведенные в разделе I, должны соответствовать задачам в паспорте подпрограммы.

5. Описание планируемых к созданию сортов льна-долгунца и конопли, приведенное в разделе II подпрограммы, не совпадает с количественными значениями соответствующих показателей.

6. Представляется целесообразным рекомендовать разработку в рамках подпрограммы нормативного правового акта, предусматривающего оперативный и статистический учет по каждой сельскохозяйственной культуре, на которые направлена реализация подпрограммы, в целях определения вклада результатов Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы в общее производство сельскохозяйственной продукции.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к протоколу заседания совета  
по реализации Федеральной научно-  
технической программы развития  
сельского хозяйства на 2017-2025 годы  
от 21 июля 2021 г. № 7ПС

**Замечания членов совета по реализации Федеральной  
научно-технической программы развития сельского хозяйства  
на 2017-2025 годы к проекту подпрограммы «Развитие питомниководства  
и садоводства в Российской Федерации» (далее – подпрограмма)**

1. В цели подпрограммы слова «научно обоснованных систем» представляется целесообразным заменить на «научно обоснованной системы ведения питомниководства».

2. Задачи подпрограммы.

2.1 Задача «приведение материально-технической базы научных организаций в состояние, соответствующее требованиям решения комплекса научно-технических задач, обеспечивающих развитие питомниководства и садоводства» требует оценки путей ее решения и достижения соответствующих результатов с учетом реализации соответствующих мероприятий в рамках инструментов Минобрнауки России. В текущей редакции подпрограммы в отношении данной задачи отсутствуют подходы и методы ее решения, ожидаемые результаты и показатели с требуемыми значениями.

2.2 Задача, касающаяся разработки системы инженерного обеспечения промышленного питомниководства и садоводства, требует пояснений в отношении работ, которые предполагается провести в рамках подпрограммы, и соответствующих результатов и индикаторов.

2.3 Задача, посвященная созданию условий для технологического обновления производства посадочного материала на основе результатов отечественных научных исследований и разработок, требует пояснений в части соответствия целеполаганию Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, подходов, методов и ожидаемых результатов подпрограммы.

3. Сроки выполнения подпрограммы.

3.1 Первый этап реализации подпрограммы может начинаться не ранее 2022 года.

3.2 Предложение Минсельхоза России по переносу сроков внесения подпрограммы в Правительство Российской Федерации на 2023-2025 годы

противоречит обозначенным срокам ее исполнения с учетом приемлемой степени готовности подпрограммы в целом.

3.3 Учитывая указанное в пп. 3.1 и 3.2, необходимо уточнить базовый год по соответствующим показателям.

#### 4. Целевые индикаторы и показатели.

4.1 Отсутствуют показатели, определяющие достижение требуемых объемов произведенного и реализованного в рамках подпрограммы посадочного материала и соответствующей доли в общем объеме посадочного материала по каждой культуре, имеющей отношение к подпрограмме.

4.2 Наряду с показателями, отражающими долю посадочного материала, произведенного и реализованного в рамках подпрограммы, в его общем объеме, требуется оценка необходимого объема самообеспечения посадочным материалом по каждой плодовой и ягодной культуре с учетом положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20) и Методики расчета уровня самообеспечения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием (приказ Минсельхоза России от 30 сентября 2020 г. № 582).

4.3 Значения показателей количества произведенного и реализованного в рамках подпрограммы посадочного материала плодовых и ягодных культур отечественной селекции категории сертифицированный 1, 2 и 3-й репродукций к концу 2025 года (6 920 600 штук) и удельного веса произведенного и реализованного в рамках подпрограммы посадочного материала плодовых и ягодных культур отечественной селекции категории сертифицированный 1, 2 и 3-й репродукций в общем объеме произведенного и реализованного посадочного материала плодовых и ягодных культур на территории Российской Федерации (30 процентов) (далее – показатели количества и удельного веса посадочного материала) должны отражать вклад в данные показатели каждой культуры.

4.4 Значения показателей количества и удельного веса посадочного материала в 2022-2025 годах должны быть сопоставлены между собой и с общим требуемым количеством посадочного материала, импортированного и произведенного на территории Российской Федерации в соответствующем году (судя по тексту раздела I подпрограммы, в 2019 году – 57,4 млн. штук саженцев), с учетом обеспечения требуемых значений показателей качественного урожая (30 млн. штук сертифицированных саженцев).

5. Необходимо сформулировать снижение уровня импортозависимости подотрасли садоводства в части некоторых ожидаемых результатов реализации подпрограммы за счет:

«повышения уровня обеспеченности организаций, осуществляющих производство посадочного материала плодовых и ягодных культур и их садоводство, объектами инновационной инфраструктуры в рамках подпрограммы не менее чем на 25 процентов»;

«разработки в рамках подпрограммы отечественных технологий повышения эффективности селекции, питомниководства и садоводства плодовых и ягодных культур, переработки и хранения плодовой и ягодной продукции, защищенных российскими и (или) иностранными охраняемыми документами, - не менее 18 единиц»;

«создания в рамках подпрограммы и регистрации результатов интеллектуальной деятельности, на использование которых заключены лицензионные договоры на срок не менее 3 лет, в том числе за рубежом, - не менее 20 единиц»;

«обеспечения участия организаций, осуществляющих технологические инновации по направлениям реализации подпрограммы, - не менее 10 единиц»;

«создания организациями научных подразделений, объектов инфраструктуры и (или) отделов трансфера технологий по направлениям реализации подпрограммы - не менее 10 единиц»;

«создания образовательными и научными организациями-участниками комплексных научно-технических проектов базовых (совместных) кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, - не менее 2 единиц»;

«производства и реализации в рамках подпрограммы посадочного материала плодовых и ягодных культур отечественной селекции категории сертифицированный 1, 2 и 3-й репродукций к концу 2025 года в объеме не менее 6 920 600 штук»;

«обеспечения контроля качества посадочного материала плодовых и ягодных культур, полученного в рамках подпрограммы, на наличие фитопатогенной инфекции и определение соответствия партий сертифицированного посадочного материала нормативным допускам на уровне 100 процентов».

## 7. Раздел I подпрограммы.

7.1 Согласно представленному тексту подпрограммы объем собственного производства плодов и ягод в Российской Федерации должен составить не менее 5 183,5 тыс. тонн, исходя из необходимой нормы потребления (58 кг на одного человека в год). Вместе с тем такое значение объема собственного производства не позволит достичь значения уровня самообеспечения фруктами и ягодами, обозначенного в Доктрине продовольственной безопасности Российской

Федерации. При этом не ясно какое значение объема собственного производства плодов и ягод может быть обеспечено посредством выполнения подпрограммы.

7.2 Требуется пояснить значение самообеспеченности плодами и ягодами в Российской Федерации в 2019 году (40,2%) с учетом приведенных значений общего потребления плодов и ягод (9 053,2 тыс. тонн) и объема их производства на территории Российской Федерации (4 178,5 тыс. тонн). Наименование данного показателя и методика расчета должны соответствовать нормативной документации.

8. План системных мер государственной политики по реализации подпрограммы (далее – План).

8.1 Пункт 3 Плана предлагается сформулировать следующим образом: «Методические рекомендации по проведению апробации плодовых и ягодных культур в целях коммерциализации полученных научно-технических результатов».

8.2 Представляется целесообразным рекомендовать разработку в рамках подпрограммы нормативного правового акта, предусматривающего оперативный и статистический учет по каждой сельскохозяйственной культуре, на которые направлена реализация подпрограммы, в целях определения вклада результатов Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы в общее производство сельскохозяйственной продукции.